

Ministerstwo Cyfryzacji
00-060 Warszawa
Królewska 27

Warszawa, 2020-01-22

DT-WUKE.420.48.2019-1

Starosta

Pan Jarosław Tadych -

Wicestarosta

Pan Andrzej Marach -

Sępoleńskiego

Zarząd Powiatu

Krajeńskie

ul. Koronowska 5
89-400 Sępólno



WEZWANIE

do uzupełnienia braków wniosku

Na podstawie art. 50 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”, w zw. z art. 39 ust. 6c ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o drogach publicznych”,

wzywam

do złożenia, na piśmie, wyjaśnień niezbędnych dla rozstrzygnięcia sprawy z wniosku z dnia 9 grudnia 2019 r. (znak: OS.7126.18.2019), dotyczącego zwolnienia zarządcy drogi z obowiązku budowy kanału technologicznego podczas realizacji inwestycji pn.: "Rozbudowa DP 1101C relacji Zamarte-gr. woj.-[Ciechocin] na odcinku od km 0+022 do km 2+502", zwanego dalej "wnioskiem", przez przedstawienie dowodów na twierdzenia i okoliczności przedstawione we wniosku, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego pisma.

UZASADNIENIE

W dniu 25 października 2019 r. zmienił się zakres obowiązku budowy kanału technologicznego, na skutek wejścia w życie ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1815), dalej "zmiana megaustawy". W art. 2 pkt 1 lit c ustawa ta nadaje nowe brzmienie art. 39 ust. 6 ustawy o drogach publicznych. Na jego podstawie zarządca drogi jest obowiązany zlokalizować kanał technologiczny w pasie drogowym w trakcie:

- 1) budowy dróg publicznych;
- 2) przebudowy dróg publicznych, chyba że w pasie drogowym przebudowywanej drogi zostały już zlokalizowane kanalizacja kablowa lub kanał technologiczny.

Przepis przejściowy zmiany megaustawy wskazuje w art. 27, że przepisy art. 39 ust. 6-6c ustawy o drogach publicznych w brzmieniu dotychczasowym stosuje się do inwestycji drogowej, dla której przed

dniem wejścia w życie niniejszej ustawy został złożony wniosek o wydanie decyzji:

- 1) o środowiskowych uwarunkowaniach na podstawie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 oraz z 2019 r. poz. 630, 1501, 1589 i 1712) lub
- 2) o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, o której mowa w art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1474 oraz z 2019 r. poz. 1716).

W związku z powyższym, niezbędne jest ustalenie czy istnieje przedmiot postępowania administracyjnego, tj. obowiązek budowy kanału technologicznego. Z art. 6 kpa wynika dla organów administracji nakaz stosowania prawa obowiązującego w dniu orzekania, a nie w chwili złożenia wniosku, jeżeli przepisy intertemporalne nie regulują tej kwestii. Kluczową dla dalszego postępowania Organu jest informacja umożliwiająca zastosowanie przepisu przejściowego. W związku z tym wzywam do przekazania informacji czy dla przedmiotowej inwestycji, przed dniem 25 października 2019 r., został złożony wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej. W przypadku złożenia takich wniosków można korzystać z przepisów dotyczących dróg wojewódzkich obowiązujących do 25 października 2019 r., w związku z czym niezbędna jest informacja, iż zarządca drogi nie korzystał z uprawnienia wskazanego w uchylonym art. 39 ust 6a. Natomiast jeśli takich wniosków nie złożono, należy potwierdzić istnienie lub brak kanalizacji kablowej lub kanału technologicznego w pasie drogowym przebudowywanej drogi.

Zgodnie z art. 39 ust. 6c ustawy o drogach publicznych minister właściwy do spraw informatyzacji - Minister Cyfryzacji, na wniosek zarządcy drogi, w drodze decyzji, zwalnia zarządcę z obowiązku budowy kanału technologicznego, jeżeli w pobliżu pasa drogowego istnieje już kanał technologiczny lub linia światłowodowa, posiadające wolne zasoby wystarczające do zaspokojenia potrzeb społecznych w zakresie dostępu do usług szerokopasmowych lub w sytuacji, gdy lokalizowanie kanału technologicznego byłoby ekonomicznie nieracjonalne lub technicznie niemożliwe.

Oznacza to, iż z w/w przepisu wynikają następujące przesłanki skutkujące wydaniem decyzji zwalniającej z obowiązku budowy kanału technologicznego:

- 1) w pobliżu pasa drogowego istnieje już kanał technologiczny posiadający wolne zasoby wystarczające do zaspokojenia potrzeb społecznych w zakresie dostępu do usług szerokopasmowych, lub
- 2) w pobliżu pasa drogowego istnieje już linia światłowodowa, posiadająca wolne zasoby wystarczające do zaspokojenia potrzeb społecznych w zakresie dostępu do usług szerokopasmowych, lub
- 3) lokalizowanie kanału technologicznego byłoby ekonomicznie nieracjonalne, lub
- 4) lokalizowanie kanału technologicznego byłoby technicznie niemożliwe.

Wnioskodawca we wniosku nie przedstawił dokumentacji potwierdzającej jednoznacznie, iż została spełniona którakolwiek z wyżej wymienionych przesłanek.

Wnioskodawca powołał się na ekonomiczną nieracjonalność budowy kanału technologicznego z uwagi na przewidywany brak zainteresowania udostępnieniem kanału technologicznego. Zgodnie z art. 39 ust. 6-6c ustawy o drogach publicznych ani brak potencjalnych odbiorców nie stanowi przesłanki zwalniającej z obowiązku budowy kanału technologicznego. Przy analizie przesłanki ekonomicznej niezasadności budowy kanału, uznaje się, że budowa kanału jest ekonomicznie niezasadna jeżeli koszt jego budowy stanowi znaczący składnik kosztów inwestycji. W związku z tym przesłanka, o której mowa w pkt 3, wymaga przedstawienia analizy kosztów realizacji inwestycji bez kanału technologicznego oraz z kanałem technologicznym, tj. określenie w jakim stopniu budowa (czy przebudowa istniejącej) infrastruktury technicznej wpłynęłaby na jej koszty. Wskazane jest dostarczenie dokumentów umożliwiających przeprowadzenie weryfikacji przedstawionych kosztów w oparciu o dane powszechnie dostępne, takie jak

cenniki elementów użytych do budowy kanału, średnie koszty prac budowlanych itp. oraz dane dostarczone przez Wnioskodawcę. Przy tym koszty kanału technologicznego winny być określone dla projektu kanału spełniającego wymagania wynikające z rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 kwietnia 2015 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać kanały technologiczne (Dz. U. z 2015 r. poz. 680), dalej "Rozporządzenie". Podstawą kalkulacji winny być określone w Rozporządzeniu profile podstawowe, gdyż w innym przypadku należy uzasadnić odstępstwo od profilu podstawowego, np.: zastosowanie minimalnego profilu kanału technologicznego ulicznego należy uzasadnić stosownie do wymogów Załącznika nr 1 punkt I.3 Rozporządzenia. W związku z tym wzywam do przedstawienia analizy kosztów realizacji inwestycji bez kanału technologicznego oraz z kanałem technologicznym, tj. określenie w jakim stopniu budowa (czy przebudowa istniejącej) infrastruktury technicznej wpłynęłaby na jej koszty. Niniejsze informacje mają wpływ na ocenę kosztów inwestycji, w związku z czym niezbędne jest udzielenie dodatkowych wyjaśnień dotyczących przedmiotowych wątpliwości lub dostarczenie kosztorysów.

Wnioskodawca powołał się na istnienie wzdłuż odcinka przewidzianego do rozbudowy doziemnych linii telekomunikacyjnych, w tym światłowodu, w związku z czym istnieje możliwość, że spełniona jest przesłanka określona wyżej w pkt 1 lub 2. W związku z tym Wnioskodawca powinien dostarczyć dokumentację potwierdzającą istnienie kanału technologicznego lub linii światłowodowej posiadających wolne zasoby wystarczające do zaspokojenia potrzeb społecznych w zakresie dostępu do usług szerokopasmowych. Przedmiotowa informacja winna zawierać dane o rodzaju sieci telekomunikacyjnej (kanał technologiczny, linia światłowodowa czy miedziana) oraz o istnieniu w niej wolnych zasobów wystarczających do zaspokojenia potrzeb społecznych w zakresie dostępu do usług szerokopasmowych. W tym miejscu pragnę podkreślić, iż kanałem technologicznym jest infrastruktura spełniająca warunki wskazane w Rozporządzeniu, w związku z czym nawet istnienie kanalizacji teletechnicznej nie musi oznaczać spełnienia przesłanki z pkt 1, gdyż kanalizacja nie musi być kanałem technologicznym. Natomiast w celu stwierdzenia istnienia przesłanki wskazanej powyżej w pkt 2 Wnioskodawca winien potwierdzić istnienie w linii światłowodowej wolnych zasobów wystarczających do zaspokojenia potrzeb społecznych w zakresie dostępu do usług szerokopasmowych. Przykładowo informacja o liczbie wykorzystanych lub wolnych włókien w kablu światłowodowym umożliwia stwierdzenie, czy dana linia światłowodowa posiada wolne zasoby wystarczające do zaspokojenia potrzeb społecznych w zakresie dostępu do usług szerokopasmowych. W celu uzyskania tych informacji Wnioskodawca może zwrócić się do gestorów sieci teletechnicznych o wyjaśnienia.

W przypadku technicznej niemożliwości budowy kanału technologicznego (przesłanka wskazana wyżej w pkt 4), Wnioskodawca winien dostarczyć informacje o obecnej i planowanej infrastrukturze (ilości i rodzaju lokalizowanej infrastruktury) podając parametry techniczne kanału technologicznego, zgodne z obowiązującymi przepisami, brane pod uwagę w analizie przeprowadzonej przez Wnioskodawcę, jego usytuowanie oraz dane o innej infrastrukturze technicznej niezwiązanej z drogą, lokalizowanej w przedmiotowej drodze. Na podstawie samego opisu, oraz koncepcji rozbudowy DP 1101C trudno ocenić techniczne przeszkody w szczególności w zakresie odległości między infrastrukturą zlokalizowaną w pasie drogowym. W związku z tym do dokonania analizy technicznej wniosku niezbędne są przekroje poprzeczne pasa drogowego w liniach rozgraniczających z wykazaniem infrastruktury już istniejącej oraz projektowanej, tak podziemnej jak i nadziemnej (przekrój powinien posiadać wyszczególnienie wszystkich elementów przedmiotowego pasa drogowego – wyrys powinien być w skali co najmniej 1:100, zwymiarowany i podpisany przez uprawnioną do projektowania osobę).

Biorąc pod uwagę powyższe, niezbędne jest uzupełnienie przedmiotowego wniosku o informacje pozwalające na stwierdzenie, czy istnieje przedmiot postępowania i możliwe jest wydanie decyzji z art. 39 ust. 6c ustawy o drogach publicznych oraz stwierdzenie istnienia wyżej wymienionych przesłanek.

Należy zauważyć, iż zgodnie z art. 7, art. 77 oraz art. 80 k.p.a. obowiązkiem organu administracji jest zebranie i rozważenie całości materiału dowodowego, w szczególności umożliwiającego ustalenie stanu faktycznego i prawnego w przedmiotowej sprawie. Do czasu przedłożenia ww. materiałów wstrzymany zostanie bieg terminów przewidzianych do załatwienia sprawy.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że od dnia 1 czerwca 2017 r. obowiązuje art. 39[2] k.p.a. Zgodnie z tym przepisem w przypadku, gdy stroną lub innym uczestnikiem postępowania jest podmiot publiczny obowiązany do udostępniania i obsługi elektronicznej skrzynki podawczej na podstawie art. 16 ust. 1a ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 700), doręczenia dokonuje się na elektroniczną skrzynkę podawczą tego podmiotu, a przepisu art. 39[1] k.p.a. nie stosuje się. W związku z tym, niniejsze wezwanie ma formę dokumentu elektronicznego.

POUCZENIE

Niełożenie dokumentów w terminie określonym w wezwaniu skutkować będzie rozpatrzeniem wniosku o zwolnienie zarządcy drogi z obowiązku budowy kanału technologicznego w oparciu o posiadane dokumenty i informacje.

Zgodnie z art. 10 § 1 k.p.a. strona ma prawo do czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji przez organ prawo wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Na podstawie art. 73 § 1 k.p.a. strona ma prawo wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów. Prawo to przysługuje również po zakończeniu postępowania.

Akta sprawy są dostępne w siedzibie Ministerstwa Cyfryzacji w Warszawie, ul. Królewska 27, w dni robocze w godzinach pracy urzędu od 8:15 do 16:15.

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Administratorem danych osobowych jest Minister Cyfryzacji, 00-060 Warszawa, ul. Królewska 27. Kontakt poprzez adres email mc@mc.gov.pl. Kontakt do inspektora ochrony danych email: iod@mc.gov.pl we wszystkich sprawach związanych z przetwarzaniem danych osobowych przez Ministerstwo Cyfryzacji. Podstawą prawną przetwarzania danych osobowych jest art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych nr 2016/679, tj. wypełnienie obowiązków prawnych ciążących na administratorze danych osobowych wynikających z: ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach.

Dane osobowe mogą być przekazywane podmiotom przetwarzającym dane osobowe na zlecenie administratora tj. dostawcom usług IT, a także innym podmiotom na podstawie przepisów prawa powszechnie obowiązującego (przykład: na wniosek sądu, Policji). Dane będą przetwarzane przez okres ustalony zgodnie z przepisami dotyczącymi narodowego zasobu archiwalnego. Osobie, której dane dotyczą przysługuje prawo dostępu do danych, prawo żądania ich sprostowania, ich usunięcia po upływie wskazanych okresów lub ograniczenia ich przetwarzania, a także prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, jednakże ich podanie jest warunkiem rozpatrzenia sprawy administracyjnej.

z up. Ministra Cyfryzacji
Agnieszka Krauzowicz
Dyrektor Departamentu Telekomunikacji

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2020-01-22T16:43:07.315Z

Podpis elektroniczny

